



Pareri preventivi di regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRETTORE

F.to Dott.ssa Elisabetta Bogge

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Dott. Marco Battaglia

**Determina n. 321
del 04 ottobre 2023**

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

OGGETTO: Manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm. finalizzata alla candidatura alla co-programmazione dei servizi educativi erogati in favore di persone adulte e minori in situazione di fragilità sociale e di soggetti e adulti minori diversamente abili residenti nel territorio del cissa di pianezza. CIG ASL Z8D3CB2D26 - CIG CISSA ZA03CB5787

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ai sensi dell'art.6 della L 328/2000 il Cissa è titolare delle funzioni amministrative in materia di servizi alla persona su delega dei Comuni di Alpignano, Druento, Givoletto, La Cassa, Pianezza, San Gillio, Val della Torre, Venaria;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti anche solo "TUEL") "2. Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...)5. I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.34 del 18/4/23 è stato approvato e proposto all'Assemblea lo schema di accordo tra il Consorzio Intercomunale dei Servizi Socio Assistenziali (CISSA)e l'ASL TO3 per espletamento procedure di gara e/o co progettazione per l'affidamento della gestione di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria;
- con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 12 del 28/04/2023 tale accordo è stato approvato.

Preso atto che con deliberazione n. 567 del 28/04/2023 il direttore generale dell'ASL ha approvato lo schema di convenzione per l'espletamento di procedure di gara e/o co progettazione per l'affidamento della gestione di servizi socio assistenziali territoriali a rilevanza sanitaria.

Rilevato che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato:

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il comma 2 dell'art. 55 del CTS che esplicita chiaramente che *“ La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”*. Tale azione risulta propedeutica alla co-progettazione, definita dal comma 3 del medesimo articolo *“La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.”*

Rilevato che:

- con determinazione n. 155 del 30/05/2023 è stata bandita manifestazione di interesse per partecipare alla fase di co programmazione per lo sviluppo di servizi educativi e di semiresidenzialità, inseribili in una prospettiva di sistema a sostegno di persone in condizioni di fragilità sociale e/o socio sanitaria, loro familiari e care giver;
- con determinazione n. 274 del 05/09/2023 si è conclusa la fase di co programmazione per lo sviluppo di servizi educativi e di semiresidenzialità, inseribili in una prospettiva di sistema a sostegno di persone in condizioni di fragilità sociale e/o socio sanitaria, loro familiari e care giver ed è stata approvata la relazione redatta dal RUP.

Considerato, da ultimo, che conclusa la fase di co-programmazione occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali di cui alla deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022 e, segnatamente, in ordine:

- a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sull'opportunità di procedere, ultimata la fase di co-programmazione, alla fase di co – progettazione anziché utilizzare altri strumenti di acquisizione dei servizi;
- c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

Dato atto

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-programmazione è stato necessario acquisire due CIG, l'uno per ciò che concerne gli importi riconducibili agli interventi di competenza del Consorzio ZA03CB5787, l'altro per gli interventi di competenza dell'ASL. CIG Z8D3CB2D26.

Richiamati:

- il previgente Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., e, in particolare, gli articoli 30, comma 8, 59 e 140 per effetto delle modifiche apportate in sede di conversione del decreto-legge n. 76/2020 con legge n. 120/2020, in applicazione dei quali sono “fatte salve le forme di coinvolgimento degli enti di Terzo settore, previste dal Titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117”;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 255/2020, nella parte in cui sono citate le predette modifiche al CCP e la sentenza della Corte costituzionale n. 131/2020 per la quale le disposizioni contenute nel Titolo VII del Codice del Terzo settore (artt. 55, 56 e 57) rappresentano “una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall’art. 118. Quarto comma, Cost.”;
- l’art. 6 del D. lgs. n. 36/2023, rubricato “Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore”, per il quale “1. In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato. Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017.”

Dato, altresì, atto che al fine di quantificare l’entità del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri partner l’ammontare massimo stimato di € 1.974.000,00 annui come di seguito suddivisi, ai sensi dell’art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., a titolo di contributi.

ASL	Cissa
€876.000,00	€1.098.000,00

A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l’affidamento di servizi a titolo oneroso, in applicazione di quanto chiarito dall’Agenzia delle Entrate nella risposta ad interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

Vista la relazione conclusiva del percorso di co-programmazione allegata al presente provvedimento di cui è parte integrante e sostanziale.

Dato atto che sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l’attivazione della procedura di co-programmazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida di ANAC sull’affidamento dei servizi sociali favorire l’individuazione del fabbisogno di servizi sociali partendo dall’analisi storica della domanda del servizio, verificando l’entità attuale del bisogno ed integrando tali informazioni con proiezioni sui possibili fabbisogni futuri, coinvolgendo in tale mappatura gli ETS e i naturali portatori di interesse.

Considerato con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 sono state approvate le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55, 56 e 57 del CTS (in avanti anche solo “Linee Guida”).

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 1/2004;
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- le Linee guida ministeriali sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, approvate con DM n. 72 del 31 marzo 2021;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- gli articoli 30, 59 e 140 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;

DETERMINA

- di richiamare integralmente quanto contenuto nella premessa narrativa;
- di avviare il procedimento volto alla manifestazione di interesse finalizzata alla partecipazione alla co-progettazione degli interventi per lo sviluppo di servizi educativi e di semiresidenzialità, inseribili in una prospettiva di sistema a sostegno di persone in condizioni di fragilità sociale e/o socio sanitaria, loro familiari e care giver;
- di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:
 - domanda di partecipazione
 - avviso;
 - modello di convenzione;
 - relazione finale della fase di co-programmazione.
- di precisare che il Consorzio ha la facoltà di invitare alla coprogettazione anche altri enti pubblici con i quali potranno essere stipulati accordi di collaborazione ex art. 15 della L. 241/90
- di nominare la d.ssa Katia Gastaldi quale RUP della fase di co-progettazione;
- di pubblicare la manifestazione di interesse sul sito istituzionale dell'Ente, per la durata di 30 giorni;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa in quanto le attività previste verranno svolte in orario di servizio da personale in forza all'Ente.

Pianezza 04/10/2023

DIRETTORE
F.to Dott.ssa Elisabetta Bogge

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

Pianezza 04/10/2023

RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA
F.to Dott. Marco Battaglia

ESTENSORE: BOGGE ELISABETTA

<i>CAPITOLO</i>		<i>IMPEGNO</i>		<i>ACCERTAMENTO</i>	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Consorzio per 15 (quindici) giorni consecutivi

Dal 26 ottobre 2023

IL SEGRETARIO
F.to dott. MORRA Paolo Oreste